

KLASA:UP/I-344-01/10-01/437
URBROJ: 376-11/IF-10-2 (DJ)
Zagreb, 24. svibnja 2011.g.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 3. i članka 22. stavka 1. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN 73/08, dalje u tekstu: ZEK) i članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09; dalje u tekstu: ZUP), u postupku utvrđivanja mjerodavnog tržišta veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova, Vijeće Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije sa sjednice održane dana 24. svibnja 2011.g., donosi

PRIJEDLOG ODLUKE

- I. Utvrđuje se da mjerodavno tržište *vleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova – konkurentne relacije* nije podložno prethodnoj regulaciji jer nisu istodobno zadovoljena sva tri mjerila iz članka 53. stavka 2. ZEK-a.
- II. Utvrđuje se da je mjerodavno tržište *vleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova – nekonkurentne relacije* podložno prethodnoj regulaciji jer su istodobno zadovoljena sva tri mjerila iz članka 53. stavka 2. ZEK-a.
- III. Regulatorne obveze određene temeljem Zakona o telekomunikacijama na tržištu iznajmljenih telekomunikacijskih vodova ostaju na snazi do okončanja postupka analize mjerodavnog tržišta iz točke II. ove odluke te tržišta veleprodajnih zaključnih segmenata iznajmljenih vodova, bez obzira na tehnologiju korištenu za pružanje iznajmljenog ili namijenjenog kapaciteta.
- IV. U svrhu provođenja javne rasprave ova odluka objavit će se na službenim internetskim stranicama Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije.

Obrazloženje

Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije (dalje u tekstu: HAKOM) je 12. veljače 2010.g. u skladu s člankom 53. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN 73/08; dalje u tekstu: ZEK) započela postupak utvrđivanja mjerodavnog tržišta *vleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova*. Istog dana Vijeće Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije (dalje u tekstu: Vijeće HAKOM-a) je donijelo odluku (klase:UP/I-344-01/10-01/437, ur.br.: 376-11-10-01 od 12. veljače 2010.g.), kojom je odredilo obvezu dostave svih potrebnih podataka za utvrđivanje navedenog tržišta sljedećim operatorima: Akton d.o.o., Amis Telekom d.o.o., Antena J.D. d.o.o., Autocesta Rijeka-Zagreb d.d., B.Net Hrvatska d.o.o., BT Net d.o.o., Croatel d.o.o., H1 Telekom d.o.o., Hrvatske autoceste d.o.o., Hrvatska elektroprivreda d.d., HT- Hrvatske telekomunikacije d.d., Hrvatske željeznice d.o.o., HŽ Infrastruktura d.o.o., IBM Hrvatska d.o.o., Iskon Internet d.d., IT Tel d.o.o., Jadranski naftovod d.d., Jet Stream Hrvatska d.o.o., Kerman d.o.o., Magić telekom d.o.o., Metronet telekomunikacije d.d., Odašiljači i veze d.o.o., Optika Kabel TV d.o.o., Optus d.o.o., Plinacro d.o.o., Pondi d.o.o., Selec d.o.o., Soil d.o.o., Tele2 d.o.o., Univerzalne telekomunikacije d.o.o., Vipnet d.o.o., Vocalis d.o.o., Voljatel telekomunikacije d.o.o., VoxMundi d.o.o., Zagrebački holding d.o.o.

S obzirom na to da predmetno tržište nije definirano Preporukom Europske komisije o mjerodavnim tržištima iz članka 52. stavka 4. ZEK-a, HAKOM je proveo Test tri mjerila na temelju članka 53. stavka 2. ZEK-a. Naime, HAKOM može odlukom utvrditi da su i druga mjerodavna tržišta podložna prethodnoj regulaciji ako su na tim tržištima istodobno zadovoljena sljedeća tri mjerila:

1. prisutnost visokih i trajnih zapreka za ulazak na tržište, strukturne, pravne ili regulatorne prirode;
2. struktura tržišta koja ne teži razvoju djelotvornoga tržišnog natjecanja unutar odgovarajućega vremenskog okvira;
3. primjena mjerodavnih propisa o zaštiti tržišnog natjecanja sama po sebi ne omogućuje na odgovarajući način uklanjanje nedostataka na tržištu.

U slučaju kada su kumulativno zadovoljena sva tri mjerila, HAKOM je sukladno članku 52. stavku 1. ZEK-a u mogućnosti provesti postupak analize kojom se utvrđuje razina tržišnog natjecanja, odnosno utvrđuje se postoje li na navedenom mjerodavnom tržištu operatori sa značajnom tržišnom snagom.

U procesu određivanja mjerodavnog tržišta odnosno granica samog tržišta, HAKOM je odredio dimenziju usluga i zemljopisnu dimenziju te na temelju rezultata provedene analize zaključio da se mjerodavno tržište *veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova* sastoji od sljedećih usluga:

- usluge veleprodajnog iznajmljenog voda,
- usluge dijela veleprodajnog iznajmljenog voda te
- usluge iznajmljenog voda koju operatori pružaju za vlastite potrebe, i to

u dijelu koji se odnosi na prijenosni segment, neovisno o tome radi li se o vodovima putem Ethernet prijenosne tehnologije, IP/MPLS tehnologije, xWDM tehnologije ili o tradicionalnim digitalnim vodovima, bez obzira na prijenosni kapacitet pojedinog iznajmljenog voda i prijenosni medij, pri čemu se krajnje točke iznajmljenog voda nalaze unutar područja Republike Hrvatske. Isto tako, sastavni dio mjerodavnog tržišta predstavlja i usluga iznajmljenog voda putem neke nove ili poboljšane tehnologije, koja bi se u razdoblju na koje se odnosi ova analiza mogle početi pružati, ukoliko karakteristike navedene usluge odgovaraju osnovnim karakteristikama usluge iznajmljenih vodova.

S obzirom na zemljopisnu dimenziju tržišta HAKOM je prijenosni segment iznajmljenih vodova podijelio na relacije na kojima postoji konkurencija i relacije na kojima ne postoji konkurencija te je proveo postupak analize tri mjerila iz članka 53. stavka 2. ZEK-a za svako od sljedećih tržišta:

- ***tržište veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova – konkurentne relacije***
- ***tržište veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova – nekonkurentne relacije***

Nadalje, HAKOM je zaključio kako je zemljopisna dimenzija, neovisno radi li se o konkurentnim ili nekonkurentnim relacijama, nacionalni teritorij Republike Hrvatske.

Na temelju provedene analize tri mjerila iz članka 53. stavka 2. ZEK-a, HAKOM je zaključio kako je mjerodavno tržište *veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova – konkurentne relacije* tržište koje nije podložno prethodnoj regulaciji i to iz razloga što nisu istodobno zadovoljena sva tri mjerila iz članka 53. stavka 2. ZEK-a.

Na temelju provedene analize tri mjerila iz članka 53. stavka 2. ZEK-a, HAKOM je zaključio kako je mjerodavno tržište, *veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova – nekonkurentne relacije* podložno prethodnoj regulaciji i to iz razloga što su istodobno zadovoljena sva tri mjerila iz članka 53. stavka 2. ZEK-a. Naime, iako navedeno tržište nije dio mjerodavne Preporuke Europske komisije o mjerodavnim tržištima podložnima prethodnoj regulaciji, nacionalna regulatorna tijela ovlaštena su i sama utvrditi da su pojedina tržišta, koja se razlikuju od popisa tržišta iz važeće Preporuke, podložna prethodnoj regulaciji, a ovisno o prilikama u svakoj pojedinoj zemlji, ali uz uvjet da se dokaže da su na tim tržištima istodobno zadovoljena tri mjerila (Test tri mjerila).

U skladu s člankom 53. stavkom 4. ZEK-a, HAKOM je utvrdio mjerodavno tržište *veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova – nekonkurentne relacije* i isto je podložno prethodnoj regulaciji. Na navedenom tržištu, HAKOM će primijeniti postupak analize tržišta iz članka 52. stavka 1. ZEK-a.

Iako je HAKOM zaključio kako je mjerodavno tržište *veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova – konkurentne relacije* tržište koje nije podložno prethodnoj regulaciji, zbog specifičnosti veleprodajne usluge iznajmljenih vodova, HT-u ostaju na snazi i primjenjuju se sve regulatorne obveze koje proizlaze iz Zakona o telekomunikacijama koje su mu određene kao operatoru sa znatnijom tržišnom snagom na tržištu iznajmljenih telekomunikacijskih vodova, sve do završetka postupka analize tržišta *veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova – nekonkurentne relacije* i tržišta *zaključnih segmenata iznajmljenih vodova, bez obzira na tehnologiju korištenu za pružanje iznajmljenog ili namijenjenog kapaciteta*.

S obzirom da ova odluka može imati znatniji utjecaj na mjerodavno tržište, Vijeće HAKOM-a smatra opravdanim provesti javnu raspravu predviđenu u članku 22. ZEK-a te će na svojim službenim stranicama objaviti prijedloge odluka ili drugih upravnih akata u svrhu provedbe javne rasprave, kako bi se svim zainteresiranim stranama omogućilo davanje mišljenja, primjedaba i prijedloga u vezi s predloženim mjerama.

Ova odluka objavit će se u skladu s člankom 14. stavkom 4. ZEK-a.

Slijedom navedenog, na temelju članku 12. stavku 1. točki 3., članku 22. stavku 1., u vezi s člankom 53. ZEK-a i člankom 96. ZUP-a, Vijeće HAKOM-a je odlučilo kao u izreci ove odluke.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Miljenko Krvišek, dipl. ing. el.